



(I) 国会と内閣の関係

憲法 67 条 内閣の長である内閣総理大臣は国会議員の中から国会が指名する。

憲法 68 条 国務大臣の^[1]]は国会議員でなければならない。

国会と内閣は信頼し合って成り立つもの。ゆえに、国会の多数派を中心に内閣のメンバーは構成される。

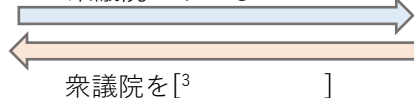
議院内閣制のイメージ



国 会

[²]

= 衆議院のみがもつ



内 閣



首相

任命

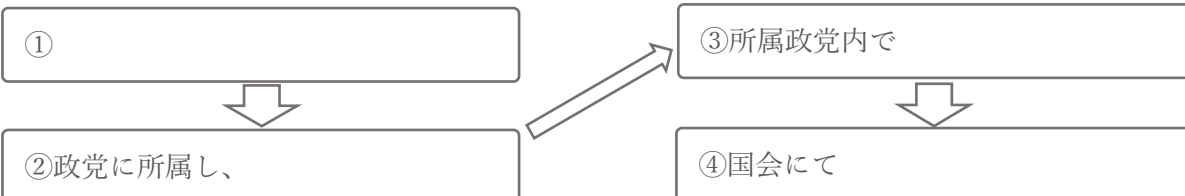
罷免

国務大臣

- (1) もし国会によって、内閣不信任決議がされた場合、内閣は「^[4]]する」or「衆議院を解散させる」を選択しなければならない。不信任決議を受けて解散するパターンを^[5]]といい、首相の政治判断で解散を決定するパターンを^[6]]という。
- (2) 首相主宰のもとで^[7]]が開催され、内閣の意思決定が行われる。★この会議は^[8]]!

Work 総理大臣になるためには…？ これが分かれば議院内閣制が見えてくる！

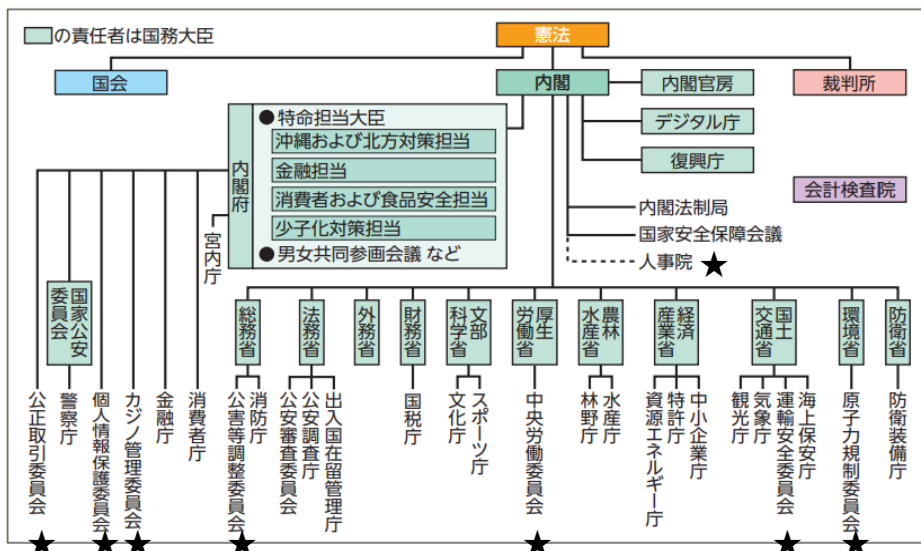
総理大臣になるためのステップを4つに分けて、以下の四角内にまとめてみよう。



(II) 内閣の役割と行政組織

■内閣の行政組織 現在の行政機構：^[9]]体制

- ・ 2001 年の中央省庁再編でスリムな形に変化
- ・ 国家公安委員会が警察庁を管轄するため庁に含める
- ・ ★マーク = ^[10]]：内閣から一定の独立性を保ちながら業務を行う組織



- ・ 2001 年に環境庁が環境省に格上げ
- ・ 2007 年に防衛庁が防衛省に格上げ
- ・ 近年新たにできた庁もチェック

2008 年 観光庁

2009 年 消費者庁

2012 年 復興庁

2015 年 [¹¹]

2019 年 出入国在留管理庁

2021 年 [¹²]2023 年 [¹³]

Work 新設された各省庁の役割や主な業務は何だろうか？

- ① 2023 年設置 こども家庭庁 []
- ② 2021 年設置 デジタル庁 []
- ③ 2015 年設置 スポーツ庁 []

■ 内閣の機能

- ・ 法律の執行
- ・ 外交関係の処理、**条約の締結**
- ・ [14] の制定：法律の範囲内で**内閣が制定するもの**
- ・ 予算の作成と国会への提出：国会で審議する基となるものを作成
- ・ 最高裁判所長官の指名、その他の裁判官の任命
- ・ 天皇の国事行為に対する**助言と承認**

(Ⅲ) 行政国家化と行政改革

各省庁にはそれぞれ膨大な[15]が存在し、特に大きな権限を持つ[15]は[16]と呼ばれる。多くの[15]([16])に対して、大臣を始めとする国会議員たちがいかに指導統括できるかが課題とされてきた。近年、行政機構の役割が肥大してきたことに伴い、官僚の役割や存在感が大きくなっていった。

↓
官僚の権限の大きさが現れた事例

- ・ 議会では法律の枠組みだけを決め、内容の詳細を官僚らの行政機関が作成する = [17]
- ・ 特定の業界に対しての癒着関係をもつ官僚や、議員([18])が現れる
- ・ 官僚が早期退職して、独立行政法人や民間企業に再就職させてもらう[19]が横行

↓
官僚主導の政治を政治家主導へと転換するため…

[20]・[21]制度を導入

★鉄のトライアングル

	以前	2001年以降
政治家	大臣 … 政務次官	大臣 … 副大臣 大臣政務官
官僚	事務次官 政府委員…大臣の代わりに答弁	事務次官 政府参考人…委員会で答弁

+ α 行政の透明化に向けて

- ・ [22] (1993) … 行政指導の内容と責任を明確にすることなどを目的に制定
- ・ [23] (1999) … 知る権利を保障するため、積極的な運用が必要
- ・ 行政監察官（オンブズマン）制度の導入 ※地方で導入。国全体ではまだ。
- ・ 国家公務員倫理法（2009）…公務員の規律を正すための規定

column Ⅱ ドラマのシーンから官僚を捉える(日曜劇場：TOKYO MER)

医療と政治を題材としたドラマで映画化もされた作品。

この作品で、白金という厚生労働大臣の下に就く

医政局長や医系技官が、いわゆる官僚と呼ばれる。

賀来賢人演じる音羽が官僚を目指した理由を語るシーンで以下のようなセリフがあった。

医療の不平等を是正するために医系技官になった。
新しい命を支援する制度も少しずつ整え、
誰もが希望を持って生きられる国にしていきたい。

このように、政治家ではない立場であっても、国の制度や法律案の作成に携わることができるのが官僚。

官僚の役割が大きすぎると、政治家の存在意義がなくなるため、近年は政治家主導のしくみが強化されている。



(I) 国会と内閣の関係

憲法 67 条 内閣の長である内閣総理大臣は国会議員の中から国会が指名する。

憲法 68 条 国務大臣の^[1] **過半数** は国会議員でなければならない。

国会と内閣は信頼し合って成り立つもの。ゆえに、国会の多数派を中心に内閣のメンバーは構成される。

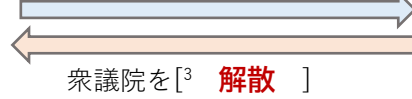
議院内閣制のイメージ



国 会

^[2] **内閣不信任決議**

= 衆議院のみがもつ



衆議院を^[3] **解散**



内 閣



首相

任命

罷免

国務大臣

- (1) もし国会によって、内閣不信任決議がされた場合、内閣は「^[4] **総辞職**」する or 「衆議院を解散させる」を選択しなければならない。不信任決議を受けて解散するパターンを^[5] **69 条解散** といい、首相の政治判断で解散を決定するパターンを^[6] **7 条解散** という。
- (2) 首相主宰のもとで^[7] **閣議** が開催され、内閣の意思決定が行われる。★この会議は^[8] **全会一致制** !

Work 総理大臣になるためには…？ これが分かれば議院内閣制が見えてくる！

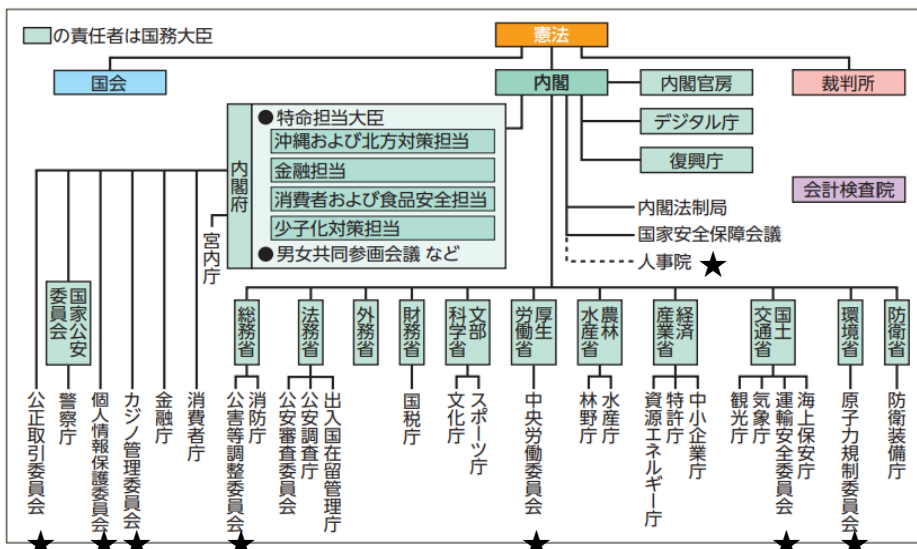
総理大臣になるためのステップを 4 つに分けて、以下の四角内にまとめてみよう。

① **選挙に出て国会議員になる**② 政党に所属し、**政権を担う**③ 所属政党内で、**総裁に選出される**④ 国会にて**首相指名される**

(II) 内閣の役割と行政組織

■内閣の行政組織 現在の行政機構：^[9] **1 府 12 省庁** 体制

- ・ 2001 年の中央省庁再編でスリムな形に変化
- ・ 国家公安委員会が警察庁を管轄するため庁に含める
- ・ ★マーク=^[10] **行政委員会** : 内閣から一定の独立性を保ちながら業務を行う組織



- ・ 2001 年に環境庁が環境省に格上げ
- ・ 2007 年に防衛庁が防衛省に格上げ
- ・ 近年新たにできた庁もチェック
- 2008 年 観光庁
- 2009 年 消費者庁
- 2012 年 復興庁
- 2015 年 ^[11] **スポーツ庁**
- 2019 年 出入国在留管理庁
- 2021 年 ^[12] **デジタル庁**
- 2023 年 ^[13] **こども家庭庁**

Work 新設された各省庁の役割や主な業務は何だろうか？

- ① 2023 年設置 こども家庭庁 [**子育て支援・教育保育の充実・児童虐待やいじめ問題の対処**]
- ② 2021 年設置 デジタル庁 [**国全体のデジタル化・マイナンバーカードの活用、普及・人材育成**]
- ③ 2015 年設置 スポーツ庁 [**スポーツの振興・学校体育や部活動の推進・障がい者スポーツ**]

■ 内閣の機能

- ・ 法律の執行
- ・ 外交関係の処理、**条約の締結**
- ・ [14 **政令**] の制定：法律の範囲内で**内閣が制定するもの**
- ・ 予算の作成と国会への提出：国会で審議する基となるものを作成
- ・ 最高裁判所長官の指名、その他の裁判官の任命
- ・ 天皇の国事行為に対する**助言と承認**

(Ⅲ) 行政国家化と行政改革

各省庁にはそれぞれ膨大な[15 **国家公務員**]が存在し、特に大きな権限を持つ[15]は[16 **官僚**]と呼ばれる。多くの[15] ([16]) に対して、大臣を始めとする国会議員たちがいかに指導統括できるかが課題とされてきた。近年、行政機構の役割が肥大してきたことに伴い、官僚の役割や存在感が大きくなっていった。

↓
官僚の権限の大きさが現れた事例

- ・ 議会では法律の枠組みだけを決め、内容の詳細を官僚らの行政機関が作成する = [17 **委任立法**]
- ・ 特定の業界に対しての癒着関係をもつ官僚や、議員([18 **族議員**]) が現れる
- ・ 官僚が早期退職して、独立行政法人や民間企業に再就職させてもらう[19 **天下り**] が横行

↓
官僚主導の政治を政治家主導へと
転換するため…

[20 **副大臣**]・[21 **大臣政務官**]制度を導入

★鉄のトライアングル

	以前	2001年以降
政治家	 大臣 …  政務次官	 大臣 …  副大臣  大臣政務官
官僚	 事務次官  政府委員…大臣の代わりに答弁	 事務次官  政府参考人…委員会で答弁

+ α 行政の透明化に向けて

- ・ [22 **行政手続法**] (1993) … 行政指導の内容と責任を明確にすることなどを目的に制定
- ・ [23 **情報公開法**] (1999) … 知る権利を保障するため、積極的な運用が必要
- ・ 行政監察官（オンブズマン）制度の導入 ※地方で導入。国全体ではまだ。
- ・ 国家公務員倫理法（2009）…公務員の規律を正すための規定

column Ⅱ ドラマのシーンから官僚を捉える(日曜劇場：TOKYO MER)

医療と政治を題材としたドラマで映画化もされた作品。

この作品で、白金という厚生労働大臣の下に就く

医政局長や医系技官が、いわゆる官僚と呼ばれる。

賀来賢人演じる音羽が官僚を目指した理由を語るシーンで以下のようなセリフがあった。

医療の不平等を是正するために医系技官になった。
新しい命を支援する制度も少しずつ整え、
誰もが希望を持って生きられる国にしていきたい。

このように、政治家ではない立場であっても、国の制度や法律案の作成に携わることができるのが官僚。官僚の役割が大きすぎると、政治家の存在意義がなくなるため、近年は政治家主導のしくみが強化されている。