

# 立法権-国会



## (i) 三権分立と国会の地位

**憲法 41 条** 国会は、国権の[ ]であつて、国の唯一の[ ]である。

主権者である国民の意見を直接代表する機関であり、国の機関で最も重要とされる。

この**国会**に [ <sup>1</sup> ], **内閣**に [ <sup>2</sup> ], **裁判所**に [ <sup>3</sup> ] を帰属させ、互いが抑制・均衡し合う [ <sup>4</sup> ] を定めている。

## (ii) 二院制と衆議院の優越

国会は**衆議院・参議院**の**二院制**であり、両議院の選出方法や権限に違いがある。

※明治憲法下では衆議院と [ ] の二院制であった。

### 衆議院

- ・任期 \_\_\_\_\_ 年
- ・解散がある。リスクがあるため、参議院より意見が反映されやすい = [ <sup>5</sup> ]



### 参議院

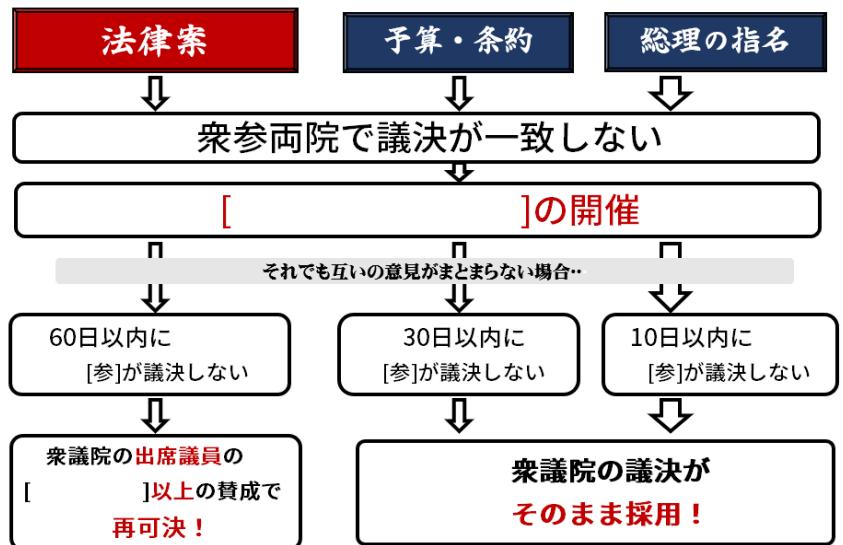
- ・任期 \_\_\_\_\_ 年 (3年ごとに半数改選)
- ・解散なし ⇒ 安定した運営が可能で衆議院の行き過ぎを抑える役目
- ・緊急集会あり (衆院解散時に内閣が要請)

■ **衆議院の優越** … 衆議院は解散があり、任期も短いため、参議院よりも強い権限が与えられる。

(1) [ <sup>6</sup> ] の**先議権**  
予算案を参議院よりも先に審議することができる権限

(2) [ <sup>7</sup> ] **決議権**  
衆議院だけが使える特権

(3) 衆参両院の意見が一致しない時、**衆議院の決定に優先権**を与えるしくみ。[右図参照]



## (iii) 国会の権限

### ■ 国会議員の特権

- (1) [ <sup>8</sup> ] : 議員は国会の会期中には逮捕されない (第 50 条)
- (2) [ <sup>9</sup> ] : 院内での発言や表決について、院外で責任を問われない (第 51 条)
- (3) [ <sup>10</sup> ] : 法律に基づいて、相当額の歳費(給料)を受け取る権利 (第 49 条)

## Column Q 国会議員の給料ってどのくらい…？

- ①給料 約〔 〕円／年間 ※40代男女の平均年収：年間約510万  
 ②議員特有の待遇 ※文書通信交通費〔 〕円 ・立法事務費〔 〕円  
 ※〔 〕無料パス or 航空割引券 ・秘書3人分の給料（1人500万～900万）

すべてまとめると1人年間で約〔 〕円がかかる計算に！

秘書の給料も含めると、1人の国会議員に対し6000万を超えてくる…それを自覚して働いてほしいと思うと共に、そのような待遇を受ける人物を「選ぶ側」にも責任をもって選ぶことが求められる。

### ■国会の業務

- ・〔<sup>11</sup> 〕案の議決：立法を担当する国会において、最も重要な権限といえる。
- ・予算案の議決：国のお金の使い道を決定する。
- ・条約の〔<sup>12</sup> 〕：諸外国と結ぶ条約を審議し承認する。
- ・内閣総理大臣の指名：内閣総理大臣を選出する。
- ・〔<sup>13</sup> 〕：政治問題の究明を目的とし、国会に証人を出頭させたり、記録を提出させる。
- ・〔<sup>14</sup> 〕の設置：ふさわしくない裁判官を、裁判官の代わりに裁く権限
- ・憲法改正の発議：両院で総議員の〔<sup>15</sup> 〕以上の賛成により発議

※衆議院のみがもつ権限

- ・〔<sup>16</sup> 〕：内閣が信用できず辞めさせたいとき、衆議院で過半数の賛成があれば発動。

## (iv) 国会の運営と課題

### ■国会の運営

- ・〔<sup>17</sup> 〕：毎年1月に召集。150日開催。
  - ・〔<sup>18</sup> 〕：必要な議事があれば開催。※いずれかの議院で総議員の1/4以上の要求があった場合も開催
  - ・〔<sup>19</sup> 〕：衆院解散後、総選挙を実施し、新メンバーの初顔合わせ。ここで首相指名をする。
- + α ・参議院の〔<sup>20</sup> 〕：衆議院が解散中に緊急事態が起きた場合に、参議院が役目を果たす

### ※基本的な進め方＝アメリカをならった委員会制度

衆参それぞれに  
17の〔<sup>21</sup> 〕  
 場合によって、利害関係者や  
有識者による〔<sup>22</sup> 〕を開催



本会議へ提案

### ■国会の課題 …国会での審議が形だけになっていることを問題視

#### 1999 国会審議活性化法

- ・〔<sup>23</sup> 〕制度の廃止
- ・〔<sup>24</sup> 〕の導入



	以前	2001年以降
政治家	大臣 … 政務次官	大臣 … 副大臣 大臣政務官
官僚	事務次官 政府委員…大臣の代わりに答弁	事務次官 政府参考人…委員会で答弁

〔 〕年〔 〕組〔 〕番 名前〔 〕

# 立法権-国会



## (i) 三権分立と国会の地位

**憲法 41 条** 国会は、国権の[ **最高機関** ]であつて、国の唯一の[ **立法機関** ]である。

主権者である国民の意見を直接代表する機関であり、国の機関で最も重要とされる。  
この国会に〔<sup>1</sup> **立法権**〕、内閣に〔<sup>2</sup> **行政権**〕、裁判所に〔<sup>3</sup> **司法権**〕を帰属させ、互いが抑制・均衡し合う〔<sup>4</sup> **三権分立**〕を定めている。

## (ii) 二院制と衆議院の優越

国会は**衆議院・参議院**の**二院制**であり、両議院の選出方法や権限に違いがある。  
※明治憲法下では衆議院と〔**貴族院**〕の二院制であった。

### 衆議院

- ・任期 **4** 年
- ・解散がある。リスクがあるため、参議院より意見が反映されやすい  
=〔**衆議院の優越**〕



### 参議院

- ・任期 **6** 年（3年ごとに半数改選）
- ・解散なし⇒安定した運営が可能で衆議院の行き過ぎを抑える役目
- ・緊急集会あり（衆院解散時に内閣が要請）

■**衆議院の優越** … 衆議院は解散があり、任期も短いため、参議院よりも強い権限が与えられる。

### (1)〔<sup>6</sup> **予算**〕の先議権

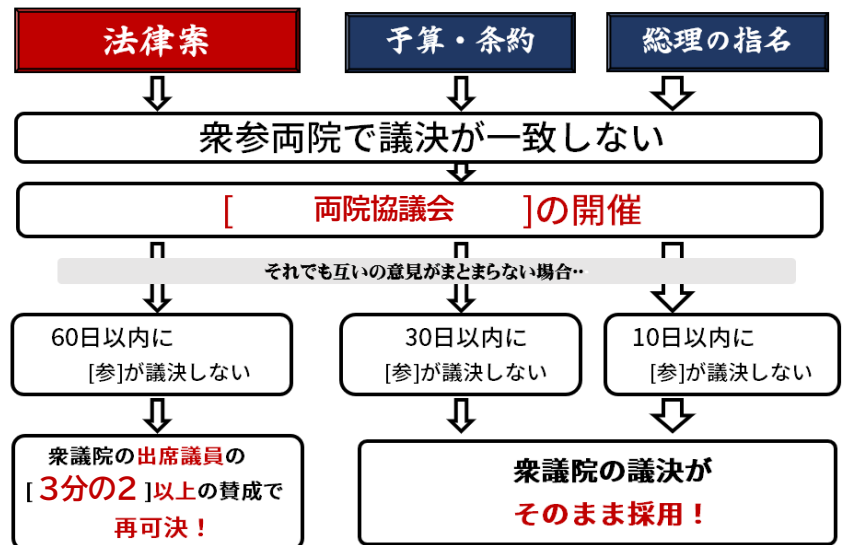
予算案を参議院よりも先に審議することができる権限

### (2)〔<sup>7</sup> **内閣不信任**〕決議権

衆議院だけが使える特権

### (3)衆参両院の意見が一致しない時、

**衆議院の決定に優先権**を与えるしくみ。[右図参照]



## (iii) 国会の権限

### ■国会議員の特権

- 〔<sup>8</sup> **不逮捕特権**〕：議員は国会の**会期中には**逮捕されない（第 50 条）
- 〔<sup>9</sup> **免責特権**〕：院内での発言や表決について、院外で責任を問われない（第 51 条）
- 〔<sup>10</sup> **歳費特権(受領権)**〕：法律に基づいて、相当額の歳費(給料)を受け取る権利（第 49 条）

## Column Q 国会議員の給料ってどのくらい…?

- ①給料 約〔 **2200万** 〕円/年間 ※40代男女の平均年収：年間約510万
- ②議員特有の待遇 ※文書通信交通費〔 **1200万** 〕円 ・立法事務費〔 **780万** 〕円  
 ※〔 **JR** 〕無料パス or 航空割引券 ・秘書3人分の給料(1人500万~900万)

すべてまとめると1人年間で約〔 **4000万** 〕円がかかる計算に!

秘書の給料も含めると、1人の国会議員に対し6000万を超えてくる…それを自覚して働いてほしいと思うと共に、そのような待遇を受ける人物を「選ぶ側」にも責任をもって選ぶことが求められる。

### ■国会の業務

- ・〔<sup>11</sup> **法律** 〕案の議決：立法を担当する国会において、最も重要な権限といえる。
- ・予算案の議決：国のお金の使い道を決定する。
- ・条約の〔<sup>12</sup> **承認** 〕：諸外国と結ぶ条約を審議し承認する。
- ・内閣総理大臣の指名：内閣総理大臣を選出する。
- ・〔<sup>13</sup> **国政調査権** 〕：政治問題の究明を目的とし、国会に証人を出頭させたり、記録を提出させる。
- ・〔<sup>14</sup> **弾劾裁判所** 〕の設置：ふさわしくない裁判官を、裁判官の代わりに裁く権限
- ・**憲法改正の発議**：両院で**総議員の**〔<sup>15</sup> **3分の2** 〕以上の賛成により発議

※衆議院のみがもつ権限

- ・〔<sup>16</sup> **内閣不信任決議** 〕：内閣が信用できず辞めさせたいとき、衆議院で過半数の賛成があれば発動。

## (iv)国会の運営と課題

### ■国会の運営

- ・〔<sup>17</sup> **通常国会(常会)** 〕：毎年1月に召集。150日開催。
- ・〔<sup>18</sup> **臨時国会(臨時会)** 〕：必要な議事があれば開催。※いずれかの議院で総議員の1/4以上の要求があった場合も開催
- ・〔<sup>19</sup> **特別国会(特別会)** 〕：衆院解散後、総選挙を実施し、新メンバーの初顔合わせ。ここで首相指名をする。

+ α ・参議院の〔<sup>20</sup> **緊急集会** 〕：衆議院が解散中に緊急事態が起きた場合に、参議院が役目を果たす

### ※基本的な進め方=アメリカをならった委員会制度

衆参それぞれに  
17の〔<sup>21</sup> **委員会** 〕

場合によって、利害関係者や  
有識者による〔<sup>22</sup> **公聴会** 〕を開催



本会議へ提案

### ■国会の課題 …国会での審議が形だけになっていることを問題視

#### 1999 国会審議活性化法

- ・〔<sup>23</sup> **政府委員** 〕制度の廃止
- ・〔<sup>24</sup> **党首討論** 〕の導入



	以前	2001年以降
政治家	<b>大臣</b> … <b>政務次官</b>	<b>大臣</b> … <b>副大臣</b> <b>大臣政務官</b>
官僚	<b>事務次官</b> <b>政府委員</b> …大臣の代わりに答弁	<b>事務次官</b> <b>政府参考人</b> …委員会で答弁

〔 〕年〔 〕組〔 〕番 名前〔 〕