

# 行政権-内閣

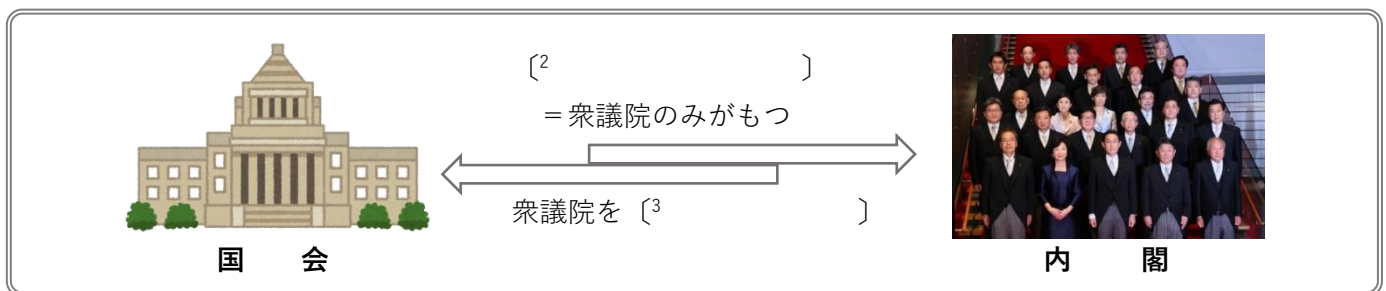


## (i)内閣と国会の関係

**憲法 67 条** 内閣の長である内閣総理大臣は国会議員の中から国会が指名する。

**憲法 68 条** 国務大臣の<sup>[1]</sup> ]は国会議員でなければならない。

国会と内閣は信頼し合って成り立つもの。ゆえに、国会の多数派を中心に内閣のメンバーは構成される。



もし国会によって、内閣を信任しない議決がされた場合、内閣は「<sup>[4]</sup> )する」or「衆議院を解散させる」を選択しなければならない。

### +a 解散の種類

- ① <sup>[5]</sup> ) 解散 … **首相の意思**で内閣が決定 → 解散  
天皇の国事行為(7条)により解散が宣言されることから、こう呼ばれる。
- ② <sup>[6]</sup> ) 解散 … 衆議院の<sup>[7]</sup> ) **に対抗**する形で解散を宣言  
内閣も総辞職(69条)するため、こう呼ばれる。23年現在で4回前例あり。

## (ii)内閣の構成・機能

### ■内閣の構成

**内閣総理大臣**

↓ 任命・罷免

**国務大臣**

↓ 各省庁を管轄

**国家公務員**

総理大臣の主宰のもと  
<sup>[8]</sup> ) が開催され、  
内閣の意思決定が行われる。



**内閣府**

総務省

法務省

外務省

財務省

文部科学省

厚生労働省

農林水産省

経済産業省

国土交通省

環境省

防衛省

国家公安委員会

**現在の行政機構：<sup>[9]</sup> ) 体制**

- ・ 2001年の中央省庁再編によりスリムな形に変化
- ・ 2001年に環境庁、2007年に防衛庁が省に格上げ。
- ・ 国家公安委員会が警察庁を管轄するため、庁と数えられる。

▲ 1府 12省庁の内訳

※ **行政委員会** …内閣から独立して行政を行う機関。(例) 国家公安委員会、人事院、公正取引委員会

## ■内閣の機能

- ・法律の執行
- ・予算の作成と国会への提出：国会で審議する基となるものを作成
- ・外交関係の処理、条約の締結
- ・〔<sup>10</sup> 〕の制定：法律の範囲内で**内閣が制定するもの**
- ・最高裁判所長官の指名、その他の裁判官の任命 など

## (iii)行政国家化と官僚制

### ■ 行政国家：行政機構の役割が肥大した国家のこと

政府の役割が肥大してきたことに伴い、政策の処理に必要な情報を持つ行政官(官僚)の役割が大きくなった。



その中で様々な分野で官僚の権限が大きくなっていく

- ・議会は法律の枠組みだけを決め、内容の詳細を官僚らの行政機関が作成する = 〔<sup>11</sup> 〕
- ・法制定についても、国会議員が中心となって法律案を作る〔<sup>12</sup> 〕よりも内閣の作成法案である〔<sup>13</sup> 〕の方が多くなっている。
- ・特定の業種に利害関係を持つ政治家 (= 〔<sup>14</sup> 〕) と官僚・財界の癒着が問題に
- ・官僚が早期退職して、特殊法人や民間企業に再就職させてもらう〔<sup>15</sup> 〕が横行



官僚主導の政治を政治家主導へと転換するため…

〔<sup>16</sup> 〕・〔<sup>17</sup> 〕制度を導入

|     | 以前                     | 2001年以降              |
|-----|------------------------|----------------------|
| 政治家 | 大臣 …  政務次官             | 大臣 …  副大臣<br>大臣政務官   |
| 官僚  | 事務次官<br>政府委員…大臣の代わりに答弁 | 事務次官<br>政府参考人…委員会で答弁 |

## NEWS 官 官僚主導の政治が明白になった失言(2017年8月)

2017年8月、失言が話題となった江崎大臣。この発言の意味とは…?



新しく大臣になりました。意気込みをお聞かせ下さい。

担当の北方領土に関しては素人。  
 しっかりお役所の原稿を読む。答弁書の朗読かな。ははは。

大臣とはその部署のリーダー。お役所というのはつまり部下である公務員たちのことを指している。「私はリーダーだけど、専門外だから部下たちに任せるよ」という趣旨の発言であると批判された。新しく大臣になったんだから、やる気出せ!という話であるが、裏を返せばそれだけ行政の影響が大きいということがわかる。表に出ていないだけで、このような話はよくあることなのかもしれない。

### ■ 行政の透明化に向けて

- ・〔<sup>18</sup> 〕 (1993) … 行政指導の内容と責任を明確にすることなどを目的に制定
- ・〔<sup>19</sup> 〕 (1999) … 知る権利を保障するため、積極的な運用が必要
- ・行政監察官 (〔<sup>20</sup> 〕) 制度の導入 ※地方で導入。国全体ではまだ。
- ・〔<sup>21</sup> 〕 (1999) … 公務員の規律を正すための規定

# 行政権-内閣

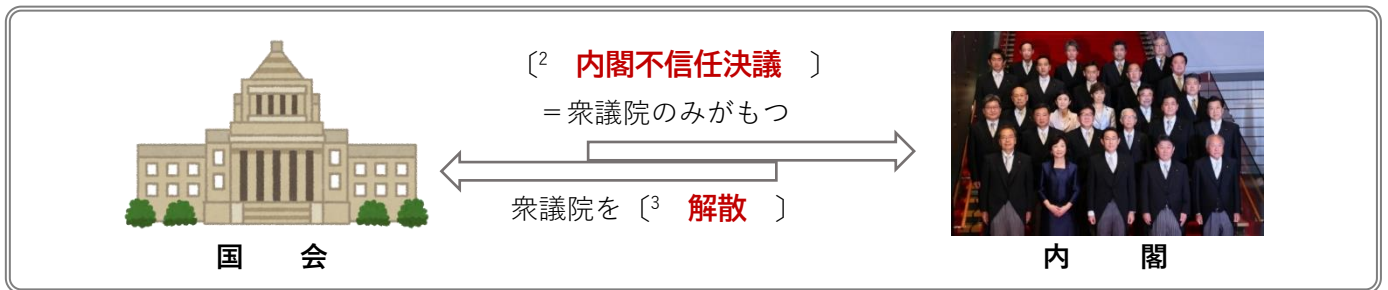


## ( i )内閣と国会の関係

**憲法 67 条** 内閣の長である内閣総理大臣は国会議員の中から国会が指名する。

**憲法 68 条** 国务大臣の<sup>[1]</sup> **過半数** ]は国会議員でなければならない。

国会と内閣は信頼し合って成り立つもの。ゆえに、国会の多数派を中心に内閣のメンバーは構成される。



もし国会によって、内閣を信任しない議決がされた場合、内閣は「<sup>[4]</sup> **総辞職** 」する」or「衆議院を解散させる」を選択しなければならない。

### +a 解散の種類

- ① <sup>[5]</sup> **7条** ] 解散 … **首相の意思**で内閣が決定 → 解散  
天皇の国事行為(7条)により解散が宣言されることから、こう呼ばれる。
- ② <sup>[6]</sup> **69条** ] 解散 … 衆議院の<sup>[7]</sup> **不信任決議** ] **に対抗**する形で解散を宣言  
内閣も総辞職(69条)するため、こう呼ばれる。23年現在で4回前例あり。

## ( ii )内閣の構成・機能

### ■内閣の構成

**内閣総理大臣**

↓ 任命・罷免

**国务大臣**

↓ 各省庁を管轄

**国家公務員**

総理大臣の主宰のもとで<sup>[8]</sup> **閣議** ] が開催され、内閣の意思決定が行われる。



**内閣府**

総務省

法務省

外務省

財務省

文部科学省

厚生労働省

農林水産省

経済産業省

国土交通省

環境省

防衛省

国家公安委員会

**現在の行政機構**：<sup>[9]</sup> **1府12省庁** ] 体制

- ・ 2001年の中央省庁再編によりスリムな形に変化
- ・ 2001年に環境庁、2007年に防衛庁が省に格上げ。
- ・ 国家公安委員会が警察庁を管轄するため、庁と数えられる。

### ▲ 1府 12 省庁の内訳

※ **行政委員会** …内閣から独立して行政を行う機関。(例) 国家公安委員会、人事院、公正取引委員会

## ■内閣の機能

- ・法律の執行
- ・予算の作成と国会への提出：国会で審議する基となるものを作成
- ・外交関係の処理、条約の締結
- ・〔<sup>10</sup> **政令**〕の制定：法律の範囲内で**内閣が制定するもの**
- ・最高裁判所長官の指名、その他の裁判官の任命 など

## (iii)行政国家化と官僚制

### ■ 行政国家：行政機構の役割が肥大した国家のこと

政府の役割が肥大してきたことに伴い、政策の処理に必要な情報を持つ行政官(官僚)の役割が大きくなった。



その中で様々な分野で官僚の権限が大きくなっていく

- ・議会は法律の枠組みだけを決め、内容の詳細を官僚らの行政機関が作成する = 〔<sup>11</sup> **委任立法**〕
- ・法制定についても、国会議員が中心となって法律案を作る〔<sup>12</sup> **議員立法**〕よりも内閣の作成法案である〔<sup>13</sup> **政府立法**〕の方が多くなっている。
- ・特定の業種に利害関係を持つ政治家 (= 〔<sup>14</sup> **族議員**〕) と官僚・財界の癒着が問題に
- ・官僚が早期退職して、特殊法人や民間企業に再就職させてもらう〔<sup>15</sup> **天下り**〕が横行



官僚主導の政治を政治家主導へと転換するため…

〔<sup>16</sup> **副大臣**〕・〔<sup>17</sup> **大臣政務官**〕制度を導入

|     | 以前                     | 2001年以降              |
|-----|------------------------|----------------------|
| 政治家 | 大臣 … 政務次官              | 大臣 … 副大臣<br>大臣政務官    |
| 官僚  | 事務次官<br>政府委員…大臣の代わりに答弁 | 事務次官<br>政府参考人…委員会で答弁 |

## NEWS 官僚主導の政治が明白になった失言(2017年8月)

2017年8月、失言が話題となった江崎大臣。この発言の意味とは…?



新しく大臣になりました。意気込みをお聞かせ下さい。

担当の北方領土に関しては素人。  
しっかりお役所の原稿を読む。答弁書の朗読かな。ははは。

大臣とはその部署のリーダー。お役所というのはつまり部下である公務員たちのことを指している。「私はリーダーだけど、専門外だから部下たちに任せるよ」という趣旨の発言であると批判された。新しく大臣になったんだから、やる気出せ!という話であるが、裏を返せばそれだけ行政の影響が大きいということがわかる。表に出ていないだけで、このような話はよくあることなのかもしれない。

### ■ 行政の透明化に向けて

- ・〔<sup>18</sup> **行政手続法**〕(1993) … 行政指導の内容と責任を明確にすることなどを目的に制定
- ・〔<sup>19</sup> **情報公開法**〕(1999) … 知る権利を保障するため、積極的な運用が必要
- ・行政監察官 (〔<sup>20</sup> **オンブズマン**〕) 制度の導入 ※地方で導入。国全体ではまだ。
- ・〔<sup>21</sup> **国家公務員倫理法**〕(1999) … 公務員の規律を正すための規定